



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 6 lipca 2016 r.

BKO-I.0842.5.2.2016.AS.PZ

Pan

Sławomir Sosnowski

Marszałek Województwa

Lubelskiego

ul. Artura Grottgera 4

20-029 Lublin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 39a ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy¹, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przeprowadził w dniach od 30 maja do 3 czerwca 2016 roku kontrolę u Marszałka Województwa Lubelskiego, w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Lublinie, przy ul. Obywatelskiej 4, pt.: *„Realizacja w 2015 r. przepisów normujących warunki i tryb dokonywania przez marszałka województwa wypłat świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy”*.

Na podstawie upoważnień Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 maja 2016 roku (BKO-IV.0160.55.2016 i BKO-IV.0160.54.2016) czynności kontrolne przeprowadzili: Anna Soldaty – starszy specjalista i Paweł Ziętek – główny specjalista w Biurze Kontroli Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Ocena kontrolowanej działalności

Działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Podstawą ww. oceny jest stan faktyczny ustalony w przedmiocie:

¹ Dz.U.2014.272, j.t., ze zm.

- I. rozpatrywania przez marszałków województw wniosków przedsiębiorców o przyznanie wypłacanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zwanego dalej „Funduszem”, świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1, art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 11 października 2013 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy², zwanej dalej „ustawą”,
- II. realizacji umów o wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy.

Stan faktyczny; oceny cząstkowe

W 2015 r. do Marszałka Województwa Lubelskiego, działającego przy pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Lublinie, wpłynęło 5 wniosków od 5 przedsiębiorców o przyznanie świadczeń z Funduszu na rzecz ochrony miejsc pracy. W wyniku ich rozpatrzenia Marszałek Województwa zawarł 5 umów o wypłatę świadczeń³.

Kontrolą objęto wszystkie ww. wnioski⁴ złożone przez przedsiębiorców na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy oraz wszystkie umowy o wypłatę świadczeń zawarte na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy.

We wszystkich przypadkach, w ramach realizacji zawartych umów przedsiębiorcy składali do Marszałka Województwa harmonogram miesięcznych wypłat świadczeń oraz comiesięczne wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu. Następnie Marszałek Województwa przekazywał na rachunki bankowe przedsiębiorców środki na wypłatę świadczeń. Wszystkie wypłaty z Funduszu miały miejsce w roku 2015.

Ad. I.

W przypadku wszystkich 5 badanych wniosków Marszałek Województwa stwierdził spełnianie przez przedsiębiorcę warunków określonych w ustawie, w związku z czym wystąpił, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy, w terminie 7 dni roboczych od wpływu kompletnego wniosku, do dysponenta Funduszu o przyznanie limitu wydatków na wypłatę świadczeń.

Wnioski składali przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁵, w zgodzie z art. 3 ust. 1a ustawy. Wnioski były

² Dz.U.2015.385, j.t., ze zm.

³ Wyciąg nr 1/FGŚP/15 z rejestru umów cywilnoprawnych zawartych przez Wojewódzki Urząd Pracy w 2015 r., zestawienie Wydziału FGŚP WUP w Lublinie zawierające dane dotyczące składanych wniosków, podpisanych umów oraz kwot wypłacanych ze środków Funduszu.

⁴ Numery spraw: FGŚP.503-203/15, FGŚP.503-206/15, FGŚP.503-209/15, FGŚP.503-213/15, FGŚP.503-217/15

składane do Marszałka Województwa Lubelskiego jako właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy, według wzoru określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyznawania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy⁶, zwanego dalej „rozporządzeniem”. Wnioskodawcy występowali o przyznanie środków na wypłatę świadczeń z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy oraz na wypłatę składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy od przyznanych świadczeń, zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 1, art. 5 ust. 3 oraz art. 8 ust. 1 ustawy. Żaden z wniosków nie dotyczył wypłaty świadczeń z tytułu przestoju ekonomicznego.

Do wniosku przedsiębiorcy załączali kompletne, przewidziane przepisami ustawy dokumenty oraz oświadczenia. Oświadczenia te składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

We wszystkich badanych przypadkach wnioskujący przedsiębiorcy spełniali przesłanki określone w art. 3 ust. 1a i 2 ustawy, uprawniające do otrzymania pomocy na rzecz ochrony miejsc pracy, tj.:

- przeważający rodzaj wykonywanej przez przedsiębiorców działalności gospodarczej, według Polskiej Klasyfikacji Działalności, wskazywał na jej udział w określonych w art. 3 ust. 1a pkt 1 ustawy działach gospodarki, natomiast produkt tej działalności doznał ograniczeń ilościowych lub wartościowych w obrocie handlowym w następstwie wystąpienia czasowych ograniczeń wwozu towarów na terytoria innych krajów;
- wystąpił u nich spadek obrotów gospodarczych łącznie nie mniej niż o 15% w ciągu 3 kolejnych miesięcy przypadających w okresie po dniu 6 sierpnia 2014 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie świadczeń, w porównaniu do łącznych obrotów z tych samych 3 miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego;
- nie posiadali zaległości w zobowiązaniach podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne, składek na Fundusz i Fundusz Pracy;
- nie występowały przesłanki do ogłoszenia upadłości;
- kwalifikowali się do udzielenia im pomocy de minimis.

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji nie stwierdzono nieprawidłowości w badanym zakresie. Dysponent Funduszu ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w tej części.

⁵ Dz.U.2015.584, j.t., ze zm.

⁶ Dz.U.2015.167.

Ad. II.

We wszystkich przypadkach wnioskowane limity na wypłatę świadczeń zostały przez dysponenta Funduszu przyznane. Następnie w terminie 7 dni od dnia uzyskania limitu wydatków Marszałek Województwa⁷ podpisywał z przedsiębiorcami umowy o wypłatę świadczeń zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy. Zawierane umowy były zgodne z wzorem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia. Niezwłocznie po zawarciu umów przedsiębiorcy przedkładali harmonogram miesięcznych wypłat świadczeń, zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy. Następnie Marszałek Województwa składał dysponentowi Funduszu zapotrzebowanie na środki na wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy (świadczenie na częściowe zrekompensowanie wynagrodzenia z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy) oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy (na opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy), zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy oraz według wzoru określonego w załączniku nr 4 do rozporządzenia.

Sposób przekazywania przez Marszałka Województwa środków z Funduszu na rachunki przedsiębiorców był zgodny z art. 11 ustawy. Środki te przekazywane były z dołu oraz zgodnie z harmonogramami miesięcznych wypłat świadczeń. Podstawę przekazywania środków Funduszu stanowiły umowy o wypłatę świadczeń oraz zatwierdzone do wypłaty przez głównego księgowego oraz przez osoby upoważnione przez Marszałka Województwa⁸ wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń z Funduszu. Wykazy składane były przez przedsiębiorców według wzoru określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia. Beneficjenci składali wykazy za okres od pierwszego dnia, za który świadczenie było należne do ostatniego dnia miesiąca i następnie co miesiąc do końca każdego miesiąca, za który świadczenie było należne. We wszystkich przypadkach przedsiębiorcy złożyli po 6 wykazów.

Świadczenia przysługujące pracownikom zatrudnionym u przedsiębiorców i ujętym w wykazach wypłacane były przez łączny maksymalny okres 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy od dnia podpisania umowy o wypłatę świadczeń, zgodnie z art. 6 ustawy.

Tytuły wypłat były zgodne z określonymi w art. 5 ustawy. Kwoty wypłacanych z Funduszu świadczeń nie przekraczały w wymiarze miesięcznym na jednego pracownika 100% zasiłku dla bezrobotnych, zwiększonego o wysokość składek na ubezpieczenia społeczne należne od pracownika. Wysokość wypłat z Funduszu była proporcjonalna

⁷ Upoważnienia Marszałka Województwa Lubelskiego: nr 26/2015 z dnia 23.02.2015 r. dla Pani Małgorzaty Sokół, Dyrektora WUP w Lublinie (znak pisma OP-I.087.1.26.2015.AKOW), nr 27/2015 z dnia 23.02.2015 r. dla Pani Agnieszki Siedliskiej, Wicedyrektora ds. Organizacji WUP w Lublinie (znak pisma OP-I.087.1.27.2015.AKOW).

⁸ j.w.

do obniżonego wymiaru czasu pracy w myśl art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy. Przedsiębiorcy otrzymywali również środki Funduszu przeznaczone na składki na ubezpieczenia społeczne należne od pracodawcy, naliczone od kwoty dopłaty dla pracownika, w zgodzie z art. 5 ust. 3 ustawy. Przedsiębiorcy uzupełniali otrzymane z Funduszu miesięczne dofinansowanie co najmniej do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy.

Świadczenia i wynagrodzenia określone przepisami ustawy przedsiębiorcy niezwłocznie wypłacali uprawnionym pracownikom. W terminie 30 dni od dnia otrzymania środków Funduszu przedsiębiorcy przekazywali Marszałkowi Województwa potwierdzenia wypłaty świadczeń, zgodnie z § 7 rozporządzenia. Beneficjenci składali również oświadczenia o niedokonywaniu wypowiedzeń pracownikom umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracowników, zgodnie z § 3 umów o wypłatę świadczeń.

Na podstawie art. 14 ust. 3 ustawy WUP w Lublinie każdorazowo przeprowadzał u beneficjentów kontrole przestrzegania przepisów ustawy w związku z podpisanymi umowami o wypłatę świadczeń. W aktach spraw znajdowały się notatki służbowe z przeprowadzonych kontroli. Nie stwierdzono w nich nieprawidłowości.

W badanych sprawach nie stwierdzono przypadków niespełniania przez przedsiębiorcę warunków zawartych w umowie, niepoddania się kontroli lub wykorzystania udzielonej pomocy niezgodnie z przeznaczeniem.

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji nie stwierdzono nieprawidłowości w badanym zakresie. Dysponent Funduszu ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w tej części.

Wobec powyższych ustaleń kontroli odstępuje od wydania zaleceń pokontrolnych.

MINISTER
z up. 
Teresa Tybiszewska
DYREKTOR GENERALNY

Do wiadomości:
Pani Małgorzata Sokół
Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Lublinie
ul. Obywatelska 4
20-092 Lublin